##### **АДМИНИСТРАЦИЯ**

**МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

##### **ЧЕЛНО-ВЕРШИНСКИЙ**

##### **САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

Почтовая ул., 8, с.Челно-Вершины, 446840

тел/факс (84651) 2-17-58

E-mail: [admver@mail.ru](mailto:admver@mail.ru)

ОКПО 04031210, ОГРН 1026303768150,

ИНН/КПП 6385001556/638501001

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_Почтовая ул., 8, с.Челно-Вершины, 446840

тел/факс (84651) 2-17-58

E-mail: [admver@mail.ru](mailto:admver@mail.ru)

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_E-mail: [admver@mail.ru](mailto:admver@mail.ru)

от \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ №\_\_\_\_\_\_\_\_

в ответ на запрос от 26.01.2011 г.



Контрольно-счетная палата муниципального района Челно-Вершинский

446840, Самарская область, Челно-Вершинский район,с. Челно-Вершины, ул.Почтовая 3,

тел. 2-12-53, e-mail: [kontrol.ver@mail.ru](mailto:kontrol.ver@mail.ru)

**Заключение**

по проекту решения Собрания представителей муниципального района Челно-Вершинский «О бюджете муниципального района Челно-Вершинский на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

с. Челно-Вершины 25.11.2019 года

В соответствии с требованиями статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, ст. 5 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Челно-Вершинский, утвержденного решением Собрания представителей муниципального района Челно-Вершинский от 13.02.2014 N 226, статьи 8 Положения о контрольно-счетной палате муниципального района Челно-Вершинский, утвержденного решением Собрания представителей муниципального района Челно-Вершинский от 20.03.2012 г. № 106, на основании Плана работы контрольно-счетной палаты на 2017 год, утвержденного приказом № 1 от 25.12.2018 г., проведена экспертиза проекта решения Собрания представителей муниципального района Челно-Вершинский «О бюджете муниципального района Челно-Вершинский на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» (далее – проект решения о бюджете, проект бюджета).

Проект бюджета внесен Администрацией муниципального района Челно-Вершинский  на рассмотрение в Собрание представителей муниципального района Челно-Вершинский 14.11.2019 года и в контрольно-счетную палату для подготовки заключения (письмо № 121 от 14.11.2019 г), с соблюдением сроков, установленных статьей 185 Бюджетного кодекса РФ и статьей 19 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном районе Челно-Вершинский , (далее – Положение о бюджетном процессе).

Состав перечня документов, представленных к проекту решения Собрания представителей муниципального района Челно-Вершинский «О бюджете муниципального района Челно-Вершинский на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», соответствует требованиям п.2 ст.18 Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

**Цель экспертизы:**

Представить в Собрание представителей муниципального района Челно-Вершинский  заключение о возможности (невозможности) принятия внесенного проекта решения о бюджете; выявить недостатки внесенного проекта решения о бюджете и предложить варианты их устранения.

**Задачи экспертизы:**

1. Оценка соответствия структуры проекта решения о бюджете требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации;

2. Оценка достоверности, законности и полноты отражения доходов в доходной части бюджета.

3. Сравнительный анализ плановых показателей доходов бюджета муниципального района в проекте на 2020 год в сравнении с ожидаемыми показателями за 2019 год;

4. Оценка достоверности и законности формирования расходов в расходной части бюджета;

5. Оценка правомерности установления расходных обязательств на очередной финансовый год, соблюдения законодательно установленного разграничения компетенции между уровнями государственной власти и местного самоуправления.

6. Экспертиза текстовой части проекта решения о бюджете на соответствие нормам бюджетного законодательства РФ.

7. Оценка правильности применения бюджетной классификации РФ при составлении проекта решения о бюджете.

8. Оценка непротиворечивости содержания отдельных фрагментов текста проекта решения о бюджете, а также приложений к нему табличной части проекта решения о бюджете.

9. Оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета.

10. Оценка планирования управления муниципальным долгом.

При подготовке заключения контрольно-счетной палатой проанализированы законодательные и нормативные акты, методические материалы, документы и сведения, представленные к проекту решения о бюджете и документы составляющие основу формирования местного бюджета.

**1.Оценка соответствия структуры проекта решения о бюджете**

**требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации**

В соответствии со статьей 169 (п.2. ч.4) Бюджетного кодекса Российской Федерации, проект бюджета муниципального района Челно-Вершинский составлен на очередной 2020 год финансовый год и на плановый период 2020-2022 годов.

**В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса РФ** в проекте решения «О бюджете муниципального района Челно-Вершинский на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», **содержатся основные характеристики бюджета:**

**- общий объем доходов** бюджета на 2020 год определен в сумме 220 667.0 тыс. руб., на 2021 год – 114 554.0 тыс. руб., на 2022 год –149 330.0 тыс. руб.;

- **общий объем расходов** на 2020 год -225 467.0 тыс. руб., на 2021 год 114 554.0 тыс. руб., на 2022 год –149 330.0 тыс. руб.;

- **дефицит бюджета** на 2020 год в сумме 4 799.0 тыс. руб., на 2021 год – 0.0 тыс. руб., и 2022 год в сумме - 0.0 тыс. руб.;

- **общий объем условно утверждаемых расходов на 2021 г.** – 2 600.0 тыс. руб., на 2022 г. – 5 400.0 тыс. руб. (ст.2 текстовой части проекта бюджета);

-**общий объем бюджетных ассигнований**, **направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств** в 2020 году, в сумме 13 189.0 тыс. руб. (ст.3 текстовой части проекта бюджета);

-**объем межбюджетных трансфертов, получаемых из областного бюджета**, утвержден на 2020 год в сумме 146 602.0 тыс. руб. на 2021 г.- 55 354.0 тыс. руб., на 2022 г.- 87 725.0 тыс. руб. (п.1 ст.4 текстовой части проекта бюджета);

-**объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджетов сельских поселений на выполнение переданных полномочий** утвержден на 2020 год в сумме 16 750.0 тыс. руб., на 2021 год в сумме 6 200.0 тыс., на 2022 г. в сумме 6 200.0 тыс. руб.(п.2 ст.4 текстовой части проекта бюджета);

-**объем безвозмездных поступлений в доход бюджета муниципального района** утвержден на 2020 год в сумме 171 667.0 тыс. руб., на 2021 год в сумме 61 554.0 тыс.руб., на 2022 г. в сумме 93 925.0 тыс. руб.(п.3 ст.4 текстовой части проекта бюджета);

-**объем межбюджетных трансфертов, предоставляемых в бюджеты сельских поселений из бюджета района** утвержден на 2020 год в сумме 19 294.0 тыс. руб., на 2021 год в сумме 6 869.0 тыс. руб., на 2022 г. в сумме 6 869.0 тыс. руб.(п.4 ст.4 текстовой части проекта бюджета);

-**перечень главных администраторов доходов бюджета** (п.1 ст.5 текстовой части проекта бюджета и приложение № 1 к проекту решения);

-**перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета** (п.2 ст.5 текстовой части проекта бюджета приложение № 2 к проекту решения.);

-**ведомственная структура расходов бюджета района** на 2020 год и 2021-2022 годы (ст. 9 текстовой части проекта бюджета и приложения 3 и 4 к проекту решения);

-**распределение бюджетных ассигнований по** целевым статьям, (муниципальным программам и непрограмным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета на 2020 г и 2021-2022 годов (ст.10 текстовой части проекта бюджета и приложения 5 и 6 к проекту решения);

- **значение коэффициента выравнивание расчетной бюджетной обеспеченности поселений** в размере06;

-**предельный объем муниципального долга** утверждены на 2020 год в сумме 3 000.0 тыс. руб., на 2021 год в сумме 2 000.0 тыс. руб., на 2022 г. в сумме 1 000.0 тыс. руб. (п.1 ст.14 текстовой части проекта бюджета);

-**верхний предел муниципального внутреннего долга**

на 1 января 2021 года - в сумме 2 000.0 тыс. руб. в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям в сумме 0.0 тыс.руб. ;

на 1 января 2022 года - в сумме 1 000.0 тыс. руб. в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям в сумме 0.0 тыс.руб. ;

на 1 января 2023 года - в сумме 0.0 тыс. руб. в том числе верхний предел по муниципальным гарантиям в сумме 0.0 тыс.руб.

- **предельные объемы расходов на обслуживание муниципального долга** утверждены на 2020 год в сумме 100.0 тыс. руб., на 2021 год в сумме 100.0 тыс. руб., на 2022 г. в сумме 100.0 тыс. руб. (п.3 ст.14 текстовой части проекта бюджета);

- **источники финансирования дефицита бюджета** муниципального района Челно-Вершинский на очередной финансовый год учтены в общей сумме 4799.0 тыс. руб. и распределены по видам источников в приложении № 9 и 10 к проекту решения **(**ст. 15 текстовой части проекта бюджета);

**Кроме вышеперечисленных показателей**, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ в текстовой части проекта решения о бюджете муниципального района Челно-Вершинский  **предусмотрено следующее**:

- **предоставление бюджетных кредитов из местного бюджета и предоставление муниципальных гарантий** не предусмотрено (статья 16 текстовой части проекта бюджета);

-**показатели поступления доходов в бюджет муниципального района** на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы (приложение № 1 и 2 к пояснительной записке);

**В соответствии с п. 2 и 3 ст. 20 Бюджетного кодекса РФ,** приложением 1 к проекту бюджета, устанавливаются перечень и коды главных администраторов дохода бюджета, закрепляемые за ними виды (подвиды) доходов бюджета.

**В соответствии с п. 2 ст. 21 Бюджетного кодекса РФ, приложением** 3 к проекту бюджета, установлен перечень главных распорядителей бюджетных средств местного бюджета в составе ведомственной структуры расходов.

**В соответствии с п. 2 статьи 23 Бюджетного кодекса РФ,** приложением 2 к проекту бюджета, установлен  перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета.

**В соответствии с п. 4 статьи 23 Бюджетного кодекса РФ,** в источниках внутреннего финансирования дефицита бюджета муниципального района Челно-Вершинский (приложение 12 и 13 к проекту бюджета) установлен перечень статей и видов источников финансирования дефицита бюджета.

В проекте бюджета **согласно статье 78 Бюджетного кодекса РФ,** предусмотрено предоставление в 2020-2022 году за счет средств бюджета муниципального района на безвозмездной и безвозвратной основе субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, осуществляющим деятельность на территории района (статья 13 текстовой части проекта бюджета).

**В соответствии с п. 3 статьи 81** **Бюджетного кодекса РФ,** предусмотрено в расходной части бюджета муниципального района резервный фонд :

- в 2020 году – в размере 300.0 тыс.руб., - в 2021 году – в размере 100.0 тыс.руб., - в 2022 году – в размере 100.0 тыс.руб. (статья 8 текстовой части проекта бюджета).

Ведомственная структура расходов бюджета составлена по органам местного самоуправления, являющимися главным распорядителям бюджетных средств муниципального района Челно-Вершинский в соответствии с их полномочиями и компетенцией, установленных Уставом.

**2. Оценка достоверности, законности и полноты отражения**

**доходов в доходной части бюджета.**

В соответствии с принципом достоверности бюджета, установленным статьей 37 Бюджетного кодекса РФ, расчет доходов бюджета должен быть реалистичным. Реалистичность доходов бюджета означает, что при составлении и утверждении проекта бюджета доходы бюджета не должны быть ни занижены, ни завышены.

Прогноз доходов бюджета муниципального района Челно-Вершинский рассчитан исходя из ожидаемых поступлений 2019 года. Для расчета прогнозных показателей по основным источникам были использованы показатели первого варианта прогноза социально-экономического развития. По ряду неналоговых доходов использованы прогнозы главных администраторов доходов бюджета.

Порядок формирования доходов бюджета муниципального района установлен статьей 61.1 главы 9 «Доходы местных бюджетов» БК РФ, статьей 55 Федерального Закона Российской Федерации от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Согласно п.1 статьи 41 БК РФ, доходы бюджетов формируются за счет налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений.

Размер налоговых поступлений определен положениями статьи 61.1. Бюджетного Кодекса и Законом Самарской области о бюджете на 2021-2022 годы.

Поступления доходов в бюджете муниципального района Челно-Вершинский на 2020 год и на плановый период на 2021 и 2022 годы определены в виде отчислений от федеральных и региональных налогов по:

- налогу на доходы с физических лиц - **30%;**

**-** налог взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения **10 %**;

- единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности - **100%**;

- единому сельскохозяйственному налогу - **50%**;

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения, **в** размере **100%;**

- государственной пошлины, подлежащей уплате по месту регистрации – по нормативу **100 %;**

-платы за негативное воздействие на окружающую среду – по нормативу **55%;**

-доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности – **100%;**

-части прибыли муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей в порядке, установленном Собранием представителей муниципального района – **100%;**

-поступления от продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности – **100 %;**

-отмененных налогов, сборов и сумм погашения налоговой задолженности прошлых лет – в соответствии с нормативами отчислений согласно законодательству субъекта Российской Федерации – **100 %;**

- доходов от уплаты прочих налогов, сборов, пошлин, платежей поступлений и неналоговых доходов, подлежащих зачислению в местный бюджета района, в соответствии с действующим законодательством – **100 %;**

-доходы от платных услуг, оказываемых муниципальными бюджетными и автономными учреждениями – **100 %;**

-доходы от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах межселенных территорий муниципальных районов – **100%;**

-доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах поселений – **100%;**

-доходы от передачи в аренду земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах межселенных территорий муниципальных районов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды, указанных земельных участков – **100%;**

Структура доходной части бюджета муниципального района в 2020 году и плановом периоде 2021 и 2022 годы приведена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| наименование дохода | 2020 | | 2021 | | 2022 | |
| сумма | уд.вес% | сумма | уд.вес% | сумма | уд.вес% |
| **доходы всего. в том числе:** | **220667** | **100.00** | **114557** | **100.00** | **149330** | **100.00** |
| **собственные доходы -всего вт.ч.** | **49000** | **22.21** | **53003** | **46.27** | **55405** | **37.10** |
| **налоговые доходы. из них:** | **39495** | **80.60** | **43392** | **81.87** | **45767** | **82.60** |
| НДФЛ | 33027 | 67.40 | 35142 | 66.30 | 37389 | 67.48 |
| **налоги на совокупный доход** | **4530** | **9.24** | **6273** | **11.84** | **6360** | **11.48** |
| налог взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения | 690 | **1.75** | 3746 | **8.63** | 3780 | **8.26** |
| единый налог на вмененный доход | 2775 | 5.66 | 0 | 0. | 0 | 0. |
| единый сельскохозяйственный налог | 365 | 0.74 | 382 | 0.72 | 400 | 0.72 |
| патентная система налогообложения | 700 | 1.43 | 2145 | 4.05 | 2180 | 3.93 |
| **государственная пошлина** | **1938** | **3.96** | **1977** | **3.73** | **2018** | **3.64** |
| **неналоговые доходы. из них** | **9505** | **19.40** | **9611** | **18.13** | **9638** | **17.40** |
| доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 8905 | 18.17 | 8983 | 16.95 | 8980 | 16.21 |
| платежи от гос.и мун.унитарных предр. | 3 | 0.01 | 3 | 0.01 | 3 | 0.1 |
| платежи при пользовании природными ресурсами | 122 | 0.25 | 130 | 0.25 | 135 | 0.24 |
| доходы от продажи материальных и нематериальных активов | 235 | 0.48 | 240 | 0.45 | 250 | 0.45 |
| Штрафы. санкции. возмещение ущерба | 240 | 0.49 | 255 | 0.48 | 270 | 0,49 |
| **безвозмездные поступления в т.ч** | **171667** | **77.79** | **61554** | **53.73** | **93925** | **62.90** |
| Дотации от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 84084 | 38.10 | 43326 | 37.82 | 45916 | 30.75 |
| Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии | 30495 | 13.82 | 6161 | 5.38 | 35942 | 24.07 |
| Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований | 32023 | 14.51 | 5867 | 5.12 | 5867 | 3.93 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам муниципальных районов из бюджетов поселений на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 16750 | 7.59 | 6200 | 5.41 | 6200 | 4.15 |
| прочие безвозмездные поступления | 8315 | 3.77 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Общий объем **налоговых и неналоговых доходов** в бюджете муниципального района Челно-Вершинский прогнозируется с темпами роста на каждый планируемый год: к доходам 2020 года в 2021 году -108.17%, доходы 2021 года к уровню 2022 года- 104.53 %.

Из данных таблицы видно, что основными доходными источниками, налоговых и неналоговых поступлений в районном бюджете в 2020 году, определены:

**1**.**Налоговые доходы -80.60 %, в том числе :**

а) налог на доходы с физических лиц – 67.40 % ;

б) налоги, предусмотренные специальными налоговыми режимами-9.24 %, в общем объеме собственных доходов;

в) государственная пошлина 3.96 %;

**2.Неналоговые доходы 19.40 % бюджета сформированы за счет поступлений от:**

а)доходов от использования имущества, (от арендных платежей за передачу в возмездное пользование муниципального имущества, прочих доходов от использования имущества и прав), находящихся в муниципальной собственности -18.17 %;

б)платежа от государственных и муниципальных унитарных предприятий -0.01 %;

в)платежа при пользовании природными ресурсами -0.25 %;

г)доходов от продаж материальных и нематериальных активов – 0.48%;

д)штрафов, санкций, возмещения ущерба -0.49% ;

В соответствии с проектом Закона Самарской области « Об областном бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов и соглашениями между поселениями и администрацией района по передаче **171 667.0 тыс. руб.** в том числе в виде:

-дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности муниципальных районов в сумме 84 084.0 тыс. руб.;

-субсидии -30 495.0 тыс. руб.;

-субвенции бюджетам муниципальных образований в сумме – 32 023.0 тыс. руб.;

- иные межбюджетные трансферты в сумме -16 750.0 тыс.руб.;

- прочие безвозмездные поступления в сумме- 8 315.0 тыс.руб.

**3. Сравнительный анализ плановых показателей доходов бюджета муниципального района в проекте на 2020 год в сравнении с ожидаемыми показателями за 2019 год.**

В соответствии с представленной оценкой ожидаемого исполнения доходов бюджета муниципального района Челно-Вершинский за 2019 год, поступление налоговых и неналоговых доходов ожидается в сумме 49 484.0 тыс. руб. В проекте на 2020 год **налоговые и неналоговые доходы** запланированы в сумме 49 000.0 тыс. руб. Уменьшение собственных доходов по сравнению с ожидаемыми составляет 484.0 тыс. руб.( приложение 1).

Отклонение плановых показателей по сравнению с ожидаемыми наблюдается по налоговым и неналоговым доходам. **Увеличение налоговых доходов** с ожидаемыми показателями **составляет 1 660.0 тыс**. руб. или составляет **4.38 %.**

На 2019 год в сравнении с ожидаемым исполнением небольшое увеличение запланировано по **НДФЛ на 1 992.0 тыс. руб. или на 6 41%** (за счет повышения ФОТ в бюджетных учреждениях) .

**По неналоговым доходам** по сравнению с ожидаемыми поступлениями наблюдается уменьшение на 2 144.0 тыс. руб. или на 18.41 %.. Наибольшее уменьшение по штрафам, санкциям, возмещение ущерба 1 482.0 тыс. руб. или на 86.06 %.

Для расчета прогнозируемых налоговых и неналоговых доходов в проекте бюджета на 2020 год использованы показатели умеренно-оптимистического варианта прогноза социально-экономического развития на 2021-2022 годы.

Кроме того, по ряду неналоговых доходов бюджета района использованы прогнозы главных администраторов доходов бюджета.

-для расчета поступлений **налога на доходы физических лиц** на 2020-2022 годы был использован показатель роста фонда оплаты труда в 2020 году по сравнению с 2019 годом и далее аналогично до 2022 года;

**-по единому налогу на вмененный доход** сумма поступлений прогнозируется выше уровня 2019 года с учетом принятия экономически обоснованного корректирующего коэффициента К2;

**-по единому сельскохозяйственному налогу** прогнозные поступления рассчитаны исходя из ожидаемого роста прибыли и улучшения в связи с этим финансового состояния предприятий и фермерских хозяйств отрасли сельскохозяйственного производства;

**-государственная пошлина** прогноз поступления исчислен исходя из ожидаемых поступлений в 2019 году и динамики роста поступлений;

**-доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, арендной платы за земли несельскохозяйственного назначения** планируются на основании данных, полученных от главного администратора соответствующих поступлений в бюджет.

**-платежи при использовании природных ресурсов** – при расчете использованы данные, предоставленные администратором - Управлением Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Самарской области и фактических поступлений в 2019 году, ожидаемого поступления в текущем году;

**доходы от продажи материальных и нематериальных активов,** прогноз на 2020-2022 годы сформирован из данных, представленных главным администратором доходов на основании расчетного прогноза поступлений доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, иного имущества, находящегося в собственности муниципального района;

**-штрафы, санкции, возмещение ущерба** поступления спрогнозированы на уровне ожидаемых поступлений текущего года.

**4.Оценка достоверности и законности формирования расходов**

**в расходной части бюджета.**

Формирование расходов бюджета муниципального района Челно-Вершинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов осуществлялось на основании реестра расходных обязательств (согласно статьям 86 и 87 БК РФ) и полномочиям по решению вопросов местного значения, закрепленным за муниципальным районом статьями 15 и 15.1 Федерального Закона Российской Федерации от 06.10.2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» с изменениями и дополнениями.

При определении объемов бюджетных ассигнований на исполнение расходных обязательств муниципального района Челно-Вершинский в разрезе главных распорядителей средств районного бюджета учитывалась в первую очередь необходимость:

- обеспечения своевременной оплаты труда работников бюджетной сферы;

-предоставления межбюджетных трансфертов сельским поселениям для обеспечения сбалансированности местных бюджетов;

-оптимизация расходов.

В целях сокращения расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления и подведомственных учреждений применены следующие подходы:

расходы на оплату коммунальных услуг проиндексированы на уровень роста индекса потребительских цен от объема бюджетных ассигнований, предусмотренных на данные цели в 2020 году;

расходы на оплату налогов и сборов рассчитаны исходя из фактической потребности;

В целом расходы бюджета муниципального района на 2020 год с учетом прогнозируемых безвозмездных поступлений в виде субвенций, предусмотрены в сумме 179 024.0 тыс. руб., на 2021 год в сумме – 107502.0 тыс. руб., на 2022 год- 112 799.0 тыс. руб.

**Структура бюджета муниципального района в разрезе разделов классификации расходов бюджетов на 2020 – 2022 годы приведена в** (приложении №2).

Рассматривая структуру расходов бюджета, мы видим, что плановые показатели по 10 разделу классификации расходов бюджета на 2020 год, ниже ожидаемых показателей за 2019 год. Ожидаемые расходы за 2019 год за счет собственных средств, составят в сумме 300 836.0 тыс. руб., в проекте бюджета на 2020– 2022 годы расходы на 2020 год запланированы в сумме 225 467.0 тыс. руб., уменьшение расходов в сравнении с ожидаемыми расходами 2019 год составило – 75 369.0 тыс. руб.

Снижение расходов в проекте бюджета на 2020 год с ожидаемыми расходами бюджета за 2019 года произошли по разделам:

- «**Общегосударственные вопросы»** на **2 979.0** тыс. руб.;

**-«Национальная экономика»** на **7 522.0** тыс. руб.;

**- Жилищно-коммунальное хозяйство»** на **7 581.0** тыс. руб.;

-**«Социальная политика»** на **3 302.0** тыс. руб.;

**-«Физическая культура и спорт»** на **87 009.0** тыс. руб.

Увеличение расходов в проекте бюджета на 2020 год с ожидаемыми расходами бюджета за 2019 год произошли по разделам:

- **«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** на **18.0** тыс. руб.;

**- Жилищно-коммунальное хозяйство»** на **459.0** тыс. руб.;

**«Охрана окружающей среды»** на **3.0** тыс. руб.;

**-«Образование»** на **-16 912.0** тыс. руб.;

**-«Культура и кинематография»** на **1 434.0** тыс. руб.;

**-«Обслуживание государственного и муниципального долга»-38.0 тыс.руб.;**

-**«Межбюджетные трансферты»** на **6 579.0** тыс. руб.

По разделу **«Общегосударственные расходы»** снижение расходов по сравнению с ожидаемыми обусловлено тем, что в 2019 году производились расходы, на ремонт здания администрации.;

по разделу **«Национальная экономика»** - сокращение расходов в связи с тем, что в 2020 году уменьшились субвенции из областного бюджета на молочное скотоводство, на исполнение отдельных государственных полномочий по поддержке сельскохозяйственного производства, на мероприятия с безнадзорными животными. Также в 2019 году выделялись субсидии на ремонт дорог сельских поселений Новое Аделяково и Краснояриха.

По разделу «**Жилищно-коммунальное хозяйство»** - по сравнению с 2019 годом снижены расходы в объеме 13 020 тыс.рублей, в связи с тем что в 2019 году произведены мероприятия по комплексному благоустройству территорий в рамках реализации подпрограммы «Формирование комфортной городской среды» на благоустройство дворовых территорий.

по разделу **«Образование»** -в 2019 году предусмотрены средства на ремонт Челно-Вершинской СОШ.

По разделу «**Культура и кинематография»**-в 2019 году выделялись средства на реализацию мероприятий, направленные на поддержку отрасли культуры за счет федеральных средств.

По разделу **«Социальная политика»** - снижение расходов к уровню 2019 года объясняется тем, что выделялись средства за счет средств областного бюджета субвенции на обеспечение жильем тыловиков, участников ВОВ, детей-сирот, а в 2020 году- не предусмотрены. Также в 2020 году в меньшем объеме предусмотрены субсидии на обеспечение жильем молодых семей и граждан в сельской местности.

По разделу **«Физическая культура и спорт»** снижение расходов к уровню 2019 года объясняется тем, что в 2019 году выделена субсидия на строительство ФОК в с.Челно-Вершины.

По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы РФ» -в 2020 году увеличились прочие дотации сельским поселениям из-за отсутствия стимулирующих субсидий.

**Проектом бюджета** **предусмотрено** финансирование **36 муниципальных программ** муниципального района Челно-Вершинский. Объем программных расходов в 2020 году составит 224 935.0 тыс.руб.. в 2021 году составит 111 770.0 тыс.руб. и в 2022 году составит 143 746.0 тыс.руб.

**Согласно ст. 81 Бюджетного кодекса РФ, статьёй 6 текстовой части проекта бюджета на 2020-2022 г.г.** для финансирования непредвиденных расходов. предусмотрен **резервный фонд** администрации муниципального района Челно-Вершинский на 2020 год в сумме 300.0 тыс. руб., на 2021 год в сумме 100.0 тыс. руб. и на 2022 год в сумме 100 тыс. руб.

Размер резервного фонда на очередной финансовый год на плановый период составляет 0.2% от общего объема расходов бюджета муниципального района, что не превышает установленный пунктом 3 статьи 81 Бюджетного кодекса РФ предельный уровень (не более 3% от общего объема расходов бюджета).

**В соответствии со статьей 184.1. Бюджетного кодекса РФ** в расходной части бюджета муниципального района **предусмотрены условно утверждаемые расходы,** не распределенные в плановом периоде 2021 и 2022 годов, бюджетные ассигнования по разделам, подразделам. целевым статьям (муниципальным программам и непрограмным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов бюджета.

Объемы условно утверждаемых расходов бюджета муниципального района на плановый период 2021 и 2022 годы соответствуют установленному уровню в данной статье: общий объем условно утверждаемых расходов бюджета муниципального района на 2020 год и плановый период 2020 и 2022 годы на первый год планового периода должен составлять не менее 2.5 % общего объема расходов бюджета (без учета расходов бюджета, предусмотренных за счет межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, имеющих целевое назначение); на второй год планового периода – не менее 5 %, (запланировано на 2021 год- 2.7% (2 600.0: ( 114557-6161.0- 5867.0-6200=96 662) на 2022 год – 5.3% (5 400.0:(149 330-35 942-5867-6200=101321.0)).

**5. Оценка правомерности установления расходных обязательств на очередной финансовый год и плановый период. соблюдения законодательно установленного разграничения компетенции между уровнями государственной власти и местного самоуправления.**

Формирование проекта решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов осуществлялось в условиях сформированной нормативной правовой базы, в соответствии с положением статьи 65 и пункта 2 статьи 174.2 Бюджетного кодекса РФ. В соответствии с бюджетным законодательством все расходы бюджета должны иметь правовую основу в виде нормативного правового акта, устанавливающего расходное обязательство.

Согласно «Рекомендациям по заполнению реестров расходных обязательств субъектов РФ, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ», разработанных в соответствии с «Порядком представления реестров расходных обязательств субъектов РФ, сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта РФ», утвержденному приказом Министерства финансов РФ от 10.08.2018 № 167-н:

- в реестре муниципального образования по каждому расходному обязательству муниципального образования последовательно отражается информация об актах федерального, регионального законодательства нормативно правового акта муниципального образования, являющихся основанием возникновения расходного обязательства муниципального образования и (или) определяющих порядок исполнения и финансового обеспечения расходного обязательства муниципального образования;

В соответствующих графах реестра последовательно указываются:

- вид акта федерального, регионального законодательства, нормативно правового акта муниципального образования (далее НПА Муниципального Образования.) (например,федеральный закон, указ Президента Российской Федерации, постановление Правительства Российской Федерации и так далее), дата принятия акта (в формате дд.мм.гггг), официальное название акта;

-абзац, подпункт, пункт, часть, статья акта федерального, регионального законодательства и НПА Муниципального Образования, в которых содержатся нормы, являющиеся основанием возникновения соответствующего расходного обязательства муниципального образования и (или) определяющие порядок исполнения и финансового обеспечения расходного обязательства муниципального образования. Если основанием возникновения расходного обязательства муниципального образования является акт федерального, регионального законодательств и НПА Муниципального образования в целом и (или) указать абзац, подпункт, пункт, часть, статью акта не представляется возможным, то в графах реестра муниципального образования по данному акту указывается - "в целом". Наличие незаполненных ячеек, а также ячеек без указания реквизитов акта федерального, регионального законодательства и НПА Муниципального образования, не допускается;

-дата вступления в силу акта федерального, регионального законодательств и НПА М.О, срок действия акта. Если акт не имеет срока действия, в графе после сведений о дате вступления актав силу приводится формулировка "не установлена".

**При составлении реестра расходных обязательств нарушены требования вышеназванных Рекомендаций, а именно:**

В представленной выписке из реестра расходных обязательств

- за № 1.2.1 и 1.2.2, код полномочия 1201,1202, раздел подраздел классификации расходов 0102,0103,0104. 0113 в графе 6 нормативный правовой акт муниципального образования указан Устав муниципального района Челно-Вершинский от 20.04.2005 года №160, который утратил силу с 01.08.2014 года в связи с вступлением в силу нового Устава муниципального района Челно-Вершинский от 20.06.2014 года №253;

- за № 1.2.1 и 1.2.2 , код полномочия 1201,1202, раздел подраздел классификации расходов 0106 в графе 6 нормативный правовой акт муниципального образования не указана дата вступления в силу акта;

- за № 1.2.1, код полномочия 1201, раздел подраздел классификации расходов 0106 в графе 6 нормативный правовой акт муниципального образования не указана дата вступления в силу акта.

В связи с этим полагаю необходимым привести сведения в реестре расходных обязательств в соответствие с требованиями бюджетного законодательства РФ*.*

**6. Экспертиза текстовой части проекта решения о бюджете на соответствие нормам бюджетного законодательства РФ**

Анализ на соответствие текстовой части проекта решения о бюджете нормам бюджетного законодательства Российской Федерации показал, что проект решения о бюджете не противоречит бюджетному законодательству Российской Федерации.

**7. Оценка правильности применения бюджетной классификации РФ  при составлении проекта решения о бюджете.**

В соответствии со статьей 18 Бюджетного кодекса РФ, бюджетная классификация Российской Федерации является группировкой доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, используемой для составления и исполнения бюджетов, составления бюджетной отчетности, обеспечивающей сопоставимость показателей бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Проект бюджета на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов сформирован в соответствии с правилами применения  бюджетной классификации, установленными приказом Минфина России от 08.06.2019 N 132н "Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

**8. Оценка непротиворечивости содержания отдельных фрагментов текста проекта решения о бюджете, а также приложений к нему табличной части проекта решения о бюджете.**

При проверке соответствия текста проекта решения о местном бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов его табличной части расхождений не установлено.

Расходы, планируемые за счет целевых средств из бюджета вышестоящего уровня, отражены в местном бюджете в том же объеме, в каком отражены поступления на указанные цели.

Значения основных характеристик бюджета, указанные в текстовой части проекта решения о местном бюджете, соответствуют значениям этих показателей в табличной части проекта.

**9.Оценка соответствия структуры и методов расчета предлагаемых  бюджетных показателей утвержденной методике составления проекта бюджета**

Приказом управления финансами администрации муниципального района Челно-Вершинский **от 29.04.2016г. № 27** утверждена Методика планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района Челно-Вершинский на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов. В методике даны пояснения о методах планирования бюджетных ассигнований и основах формирования проекта бюджета, методах расчета отдельных бюджетных показателей.

Планирование бюджетных ассигнований главными распорядителями бюджетных средств на очередной финансовый год и плановый период осуществлено в соответствии с утвержденной Методикой планирования бюджетных ассигнований бюджета муниципального района Челно-Вершинский.

**10. Оценка сбалансированности бюджета, анализ источников финансирования дефицита бюджета.**

Проектом решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов дефицит местного бюджета на 2020 год предусмотрен в сумме 4 799.0 тыс. руб., на 2021 год предусмотрен в сумме 0.0 тыс. руб. и на 2022 год предусмотрен в сумме 0.0 тыс. руб.

Общий объем доходов бюджета муниципального района Челно-Вершинский на 2020 год планируется установить в сумме 220 667.0 тыс. руб. (пункт 1 статьи 1 проекта решения о бюджете), общий объем расходов - в сумме 225 467.0 тыс. руб. (пункт 1 статьи 1 проекта решения о бюджете).  Превышение расходов бюджета над его доходами составляет 4 799.0 тыс. рублей, что соответствует пункту 1 статьи 1 проекта решения о бюджете.

**11. Оценка планирования управления муниципальным долгом.**

Предельный объем муниципального долга муниципального района Челно-Вершиский на 2020 год определен в сумме 3 000.0 тыс. рублей (статья 14 проекта решения о бюджете), или 5.42 % от суммы общего годового объема доходов местного бюджета без учета утвержденного объема безвозмездных поступлений из вышестоящего бюджета и объема муниципального долга по бюджетному кредиту по состоянию на 1 января 2020 года (48545+ 6 822= 55367). На 2021 год в сумме – 2000.0 тыс. руб., на 2022 год в сумме – 1000.0 тыс. руб.

  Предельный объем муниципального долга муниципального района Челно-Вершинский на 2020 год- 3000.0 тыс. руб., соответствует сумме непогашенных заимствований на 01 января 2020 года.

Согласно статьи 16 проекта решения о бюджете и приложения № 12 к решению, предоставление муниципальных гарантий в 2020 году и на плановый период 2021-2022 годов, не предусмотрено.

Привлечение муниципальных заимствований в 2020 году не предусмотрено (приложение 11 к проекту бюджета).

Подлежит погашению в течение 2020 года 1000.0 тыс. руб. основной суммы долга по бюджетному кредиту от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Объем расходов на обслуживание муниципального долга на 2020 год запланировано в сумме 100.0 тыс. руб., и на 2021-2022 г.г. по 100.0 тыс. руб., ежегодно.

Предусмотренный в проекте предельный объем муниципального долга не превысит ограничения, установленные п.3 статьи 107 Бюджетного кодекса РФ, а объем расходов на обслуживание муниципального долга- установленные статьей 111 Бюджетного кодекса РФ (не превышает 15 процентов объема расходов соответствующего бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Согласно данным проекта бюджета на 2020 и плановый период 2021-2022 годы, верхний предел муниципального долга по состоянию на 01 января 2021 года составит в сумме 2000.0 тыс. руб**.**, на 01 января 2022 года в сумме 1000.0 тыс. руб.и на 01.01.2023 года 0.0 тыс.руб.

Таким образом, верхний предел муниципального долга муниципального района Челно-Вершинский на 2020-2022 годы не превышает общий объем доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений, и составит на 2021 год 4.12 % (2000 : 48545).

**Выводы:**

Проект бюджета внесен администрацией муниципального района Челно-Вершинский  на рассмотрение в Собрание представителей муниципального района Челно-Вершинский  и контрольно-счетную палату муниципального района Челно-Вершинский  для подготовки заключения по нему, в установленные сроки.

Состав документов, представленных к проекту решения  Собрания представителей муниципального района Челно-Вершинский  «О бюджете муниципального района Челно-Вершинский  на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годы», соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ и Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

**Экспертиза проекта решения** «О бюджете муниципального района Челно-Вершинский  на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» **показала:**

**1.** Структура проекта решения о бюджете муниципального района Челно-Вершинский  на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, соответствует требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

**2.** При формировании бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов соблюдался принцип достоверности отражения доходов, установленный статьей 37 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

**3**. Анализ правильности заполнения выписки из реестра расходных обязательств сельского поселения показал, что в представленной выписке из реестра расходных обязательств :

- за № 1.2.1 и 1.2.2, код полномочия 1201,1202, раздел подраздел классификации расходов 0102,0103,0104. 0113 в графе 6 нормативный правовой акт муниципального образования указан Устав муниципального района Челно-Вершинский от 20.04.2005 года №160, который утратил силу с 01.08.2014 года в связи с вступлением в силу нового Устава муниципального района Челно-Вершинский от 20.06.2014 года №253;

- за № 1.2.1 и 1.2.2 , код полномочия 1201,1202, раздел подраздел классификации расходов 0106 в графе 6 нормативный правовой акт муниципального образования не указана дата вступления в силу акта;

- за № 1.2.1, код полномочия 1201, раздел подраздел классификации расходов 0106 в графе 6 нормативный правовой акт муниципального образования не указана дата вступления в силу акта.

**4.** Экспертиза текстовой части проекта решения о бюджете на соответствие нормам бюджетного законодательства Российской Федерации показала. что проект решения о бюджете не противоречит бюджетному законодательству Российской Федерации

**5.** Проект бюджета на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов сформирован в соответствии с правилами применения бюджетной классификации Российской Федерации.

**6.** Внутренних противоречий содержания отдельных фрагментов текста проекта решения о бюджете на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годы и приложений к нему табличной части проекта решения о бюджете не установлено.

**Предложения:**

**1.** Необходимо привести сведения в реестре расходных обязательств в соответствие с требованиями бюджетного законодательства РФ.

**Заключение**

На основе проведенной экспертизы проекта решения Собрания представителей муниципального района Челно-Вершинский  «О бюджете муниципального района Челно-Вершинский  на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», контрольно- счетная палата рекомендует депутатам Собрания представителей принять бюджет муниципального района Челно-Вершинский, с учетом внесенных предложений.

Председатель контрольно-счетной палаты

муниципального района Челно-Вершинский  Е.Г.Сарейкина